中國時報「孔傑榮專欄」中國民國 97 年 8 月 21 日

給美國了解台灣的機會

近來發生的一些事件,已激發美國人對「大中國」的興趣。自從尼克森總統在 1972 年訪問中國,促使中華人民共和國與美國關係融冰以來,現在美國人可能比任何時候更渴望瞭解這個地區。

中國已遠比 36 年前對外國人更為開放。然而,這次北京奧運期間浮現的問題凸顯出,這個國家仍存在一些不想要讓人靠近的陰暗角落。中國持續對媒體施加限制,最近這已成為比報導的奧運盛會還要重大的新聞。更鮮為人知的是,中國也持續拒發入境簽證給某些研究敏感議題的外國學者。

甚至更令人困擾的是,中國政府試圖在其他國家內部使力,防止外國人瞭解中華人民共和國不討喜的政策。比如在美國,中國外交官一直試圖阻止由某些智庫和大學贊助的研究計畫。他們慫恿海外中國留學生組織,要其支持對某些大學施壓,讓這些大學取消達賴喇嘛到訪計畫。

儘管中華人民共和國及校園中國留學生組織提出抗議,華盛頓大學的行政人員倒是未低頭,而強調達賴發表演講乃是靈性活動及「非政治」性質。一次更有名的事件則發生在杜克大學,該大學中國留學生辱罵女同學王千源是「賣國賊」,只因為她認為應允許西藏學生表達意見,而當中華人民共和國國營電視台以及網路上披露此事後,王千源在中國的父母親還被逼到離家避風頭。另外在康乃爾大學,中國留學生也對籌備一部西藏影片節目的人士發出死亡威脅。在此種背景下,美國政府對馬總統最近過境洛杉磯、德州奧斯汀及舊金山嚴格設限,可以被視為是中華人民共和國的又一勝利,其目的亦在於限制美國人對中國政策重要面向的資訊自由。

自 1979 年中美關係正常化,美國對台灣的中華民國撤銷外交承認以來,出於對中華人民共和國主權的尊重,一直禁止台灣領導人赴美從事官方「訪問」。很顯然,如果台灣領導人獲得白宮、美國行政部會或國會的接待,可能被視為是有損美國承認中華人民共和國為中國唯一合法政府之行為,而美國認定台灣是中國一部分,這個審慎建構卻刻意模糊的立場也會因此被打上問號。它亦可能凸顯美國的外交立場與其《台灣關係法》並不一致。而根據《台灣關係法》,美國承諾要防衛台灣,這一承諾雖然帶有模糊,卻是正當的。

然而,由於中華人民共和國施壓,美國對台灣官員設下的官方「訪問」禁令,一直被解釋成也涵蓋台灣領導人與美國人民之間的非官方交流,甚至這種交流是在遠離華盛頓特區,即便

並無任何國際法原則規定得如此擴大設限。因而,除了少數例外(唯一顯著例外是,**1995**年 當時總統李登輝返回母校康乃爾大學之行),台灣的總統、副總統、行政院長及副行政院長 均一直被阻止「訪問」美國,並出席任何公開或半公開活動。

此種做法嚴重限制了美國人與外國領袖面對面、第一手掌握他們觀點的機會,只因為這些領導人有可能因宣布台灣正式獨立,導致與中國爆發核武大戰,從而讓數以百萬計美國人及其他人的性命被他們握在手中。它也剝奪了美國人影響這些領導人的機會,而美國人民必須要時常評估相關情勢,才能夠確定是否信守美國防衛台灣的承諾。

以往新加坡前總理李光耀在每次美國總統大選之後,都要以非官方身分赴美國大學住上一個 月或更久,以便評估並影響美國輿論,其例子便可以彰顯這種機會有多麼重要。

一定程度上,科技可以克服台灣領導人赴美從事非官方訪問的障礙。紐約「外交關係協會」 在陳水扁就任總統後不久,就曾安排與他進行視訊會議,去年也曾與當時副總統呂秀蓮進行 過同樣會議,不過其他組織很少比照這種先例。再者,儘管陳、呂在視訊會議中表現頗佳, 這種訪談並無法像馬英九 2006 年親臨外交關係協會訪問令人滿意,事實上也不可能如此,然 而根據現行限制,如今馬總統也已無法再這麼做。此外,視訊會議也無法享有非正式接觸, 或是引起媒體的廣泛報導,而台灣很值得媒體的報導但卻少有機會獲得。

在有限範圍之內,美國一直對台灣領導人的「過境」安排給予彈性解釋,以便視台灣領導人的表現「好」或「壞」,藉機給予獎勵或懲罰。陳擔任總統時,起初曾獲得「過境」紐約的 禮遇,但後來竟被限縮到只能夠過境阿拉斯加!

鑑於台灣與大陸關係改善,加上最近馬總統低調「過境」美國,現在對美國政府來說是個很好的時機點,可以開始放寬讓台灣領導人前往華府以外的城市,並從事範圍更廣泛的「過境」活動。限制台灣的總統只能夠在飯店套房內短暫接見少數美國國會議員、某些華裔美籍地方人士及美方負責對台關係的非官方機構代表,這種作法並不符合美國承諾給予台灣領導人尊嚴「過境」的待遇,而且剝奪了美國人民瞭解攸關其自身安全事務的充分自由。

雖然其他與北京有邦交的國家也無一給予台灣領導人任何「過境」待遇,但這些國家並不能 夠與美國相提並論,因為他們比不上美國與台灣關係親近,亦未承諾要防衛這個島嶼。相較 之下,美國人民與台灣休戚與共,有必要盡可能掌握一切相關資訊。

(作者孔傑榮 JeromeA.Cohen 為紐約大學亞美法研究所共同主任,美國外交關係協會兼任資深研究員。國際組王嘉源譯。)