

## 美會促中改善人權？

- 2009-02-19
- 中國時報
- 【孔傑榮專欄】

在中國準備迎接本周末訪問的美國國務卿希拉蕊·柯林頓之際，中國領導人想必已有把握，「人權」將不會成為緊湊中美議程之包袱。可以確定的是，歐巴馬政府繼續宣稱人權（意指政治和公民權利）對美國外交政策之重要性，甚至對美國不好得罪的中國也不例外。上周美國國務院發言人也表示：「對這任總統和國務卿而言，人權是一個非常、非常優先的事項」，並承諾希拉蕊將在近期亞洲之旅討論中國的人權紀錄。

即便如此，外國政府、國際非政府組織及媒體對美國之立場仍持以懷疑態度。此本無可厚非，畢竟，他們才剛目睹，當聯合國人權理事會「普遍定期審議」（Universal Periodic Review）機制第一次審查中國人權狀況時，美國未發揮任何作用。美國在布希政府領導下雖未競選人權理事會成員資格，但這並不妨礙美國參與理事會之審查會議。然而，與其他在審查會中提出問題、評價與建議的一一五個國家不同，美國選擇成為一名沉默的觀察員。對此，其發言人表示，歐巴馬政府「還在考慮如何與人權理事會互動」。

從希拉蕊上周五首次闡述亞洲政策的演講中未強調中國人權議題，或可推斷歐巴馬政府可能也正考慮如何在人權議題上與中國互動。然而，我的看法則是，從歐巴馬政府在普遍定期審議會中的沉默和希拉蕊低調的演講內容看來，人權退居次要議題可能是美國經過深思熟慮後之決定，至少是暫時性的。現在美國迫切需要中國在諸多議題上更密切的合作，包括世界經濟和環境危機，以及對北韓、伊朗和巴基斯坦的防衛安全問題。若對易引發爭議的人權問題提高要求，將可能嚴重妨礙雙方合作，特別是在中國政府日益擔心國內政治和社會不穩定情勢之際。

此外，在歐巴馬成功恢復美國尊重人權之聲譽前，要求中國進一步改革只會使美國看起來比現在更加偽善。

但中國國內與國際人權倡導者不應過於沮喪。一個國家最大的進步動力必須由內而發，而中國人民正逐漸增加權利之訴求。雖然一個力求「和諧」的政府，往往對日益嚴重的社會抗議和民主騷動，施以正當統治者不應採取的鎮壓手段，但也有跡象顯示，中國政府的回應已較為開明，例如較謹慎地處理大規模勞工抗議，及減少該國大量的死刑執行。

國際壓力也將繼續增加。在最近的人權理事會審議中，不難理解人權工作者為何感到氣餒。令人遺憾的是，許多世界上人權記錄最差的國家大力讚揚中國令人欽佩的經濟社會進步，卻忽略其對法治和民主自由系統性的濫用。古巴甚至建議中國繼續懲罰那些「自稱為人權捍衛者，實欲攻擊國家利益和中國人民的人」，中國接受了這個建議，以及許多不可能大幅改變現狀的一般性建議。儘管如此，其他許多國家以及國際上具影響力之意見仍極度關切中國的酷刑問題、警察恣意羈押權力、「黑監獄」、廣泛的死刑適用範圍、不公平之司法程序、對律師的限制、政治及勞工自由的缺乏、對西藏人、維吾爾及許多宗教團體之鎮壓，以及其他違反國際基本標準之情況。因此，他們看不起中國此次鬧劇似的審議會。

中國在審查會中的發言更火上添油，進一步引發國際高度關注。沒有人不願讓中國慶祝數億人脫離貧困及中國人民健康、住房和教育水平大幅提高之成就，但是中國以太「政治化」為由，拒絕許多旨在改善政治及公民權利且獲得廣泛支持的具體建議，讓許多國家感到不滿。

另外中國宣稱「中國並無信息審查制度」、政府努力「確保司法獨立」及「黑監獄不存在」之說法，與其表示對聯合國調查將「坦率及公開地回應」之承諾並不一致。

然而，普遍定期審議制度仍有其作用，其使中國人權全面的評估結果得以公諸於世，並促使中國做出一些重要的承諾，包括訂定國家人權行動計畫、改革惡名昭彰的「勞動教養」和刑事訴訟制度之法律，目標在使中國最終能批准其在一九九八年簽署的公民權利與政治權利國際公約。

人權理事會四年後將再度審查中國，在此之前，如果歐巴馬政府決定加入理事會，並在對中關係上強調人權議題，將有助於推動中國進一步之發展。

（孔傑榮 Jerome A.Cohen，紐約大學法學院亞美法研究所共同主任，「外交關係協會」兼任資深研究員/紐約大學法學院「伯恩斯坦國際人權獎座」研究員陳玉潔譯）

